

Universidade Federal de Juiz de Fora – UFJF
Instituto de Ciências Humanas – ICH
Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais
Disciplina: Federalismo, descentralização e poder local na América Latina
Prof.^a Marta Mendes da Rocha

Ementa

Desde o início do processo de redemocratização ainda em fins dos anos 1970 até a atualidade, os países da América Latina vêm experimentando um movimento no sentido da descentralização ou da desconcentração de autoridade política e competências dos níveis centrais de governo em direção às subunidades políticas de nível intermediário (estados, departamentos, províncias) e de nível municipal, local e comunal. Estes processos, que ocorreram em grau e ritmos diferenciados, se orientaram, sobretudo, por dois objetivos: em primeiro lugar, voltaram-se para ampliar a eficácia na alocação de recursos e na prestação de serviços públicos para os cidadãos (em consonância com as diretrizes estabelecidas pelas agências internacionais comprometidas com a liberalização e as reformas liberais na região) e, em segundo, para democratizar as instituições políticas e o processo de produção de políticas públicas com vistas a aperfeiçoar as condições para a vocalização das preferências dos eleitores e seu controle sobre as autoridades públicas. Um grande volume de estudos foi produzido com o objetivo de avaliar estes processos de descentralização e desconcentração quanto ao seu alcance, objetivos, limites e principais resultados.

Esta disciplina pretende abordar alguns destes estudos – abarcando as análises teóricas e empíricas sobre federalismo, descentralização, representação e poder local na América Latina – em perspectiva comparada. Considerando que é no nível local que os cidadãos vivenciam suas primeiras e mais significativas experiências com os órgãos e as autoridades públicas, uma maior compreensão sobre a representação política local é um passo fundamental para a avaliação do funcionamento e do desempenho da democracia na região. Além disso, os processos de descentralização, em vários países, tiveram como efeito descortinar novas dinâmicas de participação e de mobilização social e popular no nível local com potencial para reestruturar as relações de poder e ampliar a inclusão de grupos historicamente marginalizados, como as minorias étnicas nos países andinos. Portanto, trata-se de um tema crucial para as ainda jovens democracias latino-americanas. Com isso, a disciplina espera contribuir para ampliar o conhecimento dos estudantes sobre o tema e colocar à sua disposição ferramentas teóricas, conceituais e metodológicas com as quais poderão identificar semelhanças e diferenças entre os países e singularidades em termos de sua trajetória no caminho da descentralização.

O programa estrutura-se em três unidades. A primeira destina-se a um tratamento conceitual do federalismo e do que os especialistas designam como descentralização e desconcentração de autoridade e competências. Ainda na primeira unidade, incluímos estudos de caráter metodológico que discutem as vantagens do deslocamento do foco no nível nacional para o nível subnacional e as implicações da mudança de escala. A segunda unidade privilegia os estudos que analisam o processo de descentralização na América Latina, de modo geral, e, para tanto, nos valem de coletâneas e relatórios que avaliam o processo, seus condicionantes e resultados. Na terceira e última unidade, nos voltamos para a análise de alguns casos e para estudos comparados que abordam o tema a partir de enfoques diferenciados.

Programação

Aula 1 - Introdução e apresentação do programa (23/08)

Aula 2 – Estudo da bibliografia (não haverá aula presencial) (30/08)

Rosales, Mario & Salvador Valencia, 2007, 'Latin America', in UCLG, First Global Report on Decentralisation and Local Governments, Barcelona: United Cities and Local Governments.

Aula 3 – Federalismo e democracia (06/09)

STEPAN, Alfred. (1999). “Para uma nova análise comparativa do federalismo e da democracia: federações que restringem ou ampliam o poder do Demos”. Dados [online]. vol. 42, n.2. Disponível no Scielo

Aula 4 – Seminário (13/09)

SOARES, Márcia. (1998). Federação, democracia e instituições políticas. Lua Nova[online]. 1998, n.44, pp.137-163. Disponível no Scielo. (Andrei)

LIJPHART, Arend. (2003). “Divisão de poder: os contrastes federal-unitário e centralizado-descentralizado”. In: Modelos de Democracia: desempenho e padrões de governo em 36 países. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira. PP. 213-243. Pasta

Aula 5 – Determinantes e consequências do processo de descentralização (20/09)

Montero, Alfred e Samuels, David. (2004). “The Political Determinants of Decentralization in Latin America: Causes and Consequences”. In: Alfredo Montero & David Samuels (eds.), Decentralization and Democracy in Latin America, Notre Dame: University of Notre Dame Press, pp. 94-121. Pasta

Aula 6 – Seminário (27/09)

Nickson, Andrew. (2011). “Where Is Local Government Going in Latin America? A Comparative Perspective”. Workin paper N. 6. Swedish International Centre for Local Democracy. (Victor)

Aula 7 – Discussão dos trabalhos do First Global Report on Decentralisation and Local Governments (04/10)

Snyder, Richard (2001): “Scaling Down: The Subnational Comparative Method”. Em: Studies in Comparative International Development, Vol. 36, N. 1, pp. 93–110.

Aula 8 – Seminário: o caso do Brasil (11/10)

Arretche, Marta (2012). Democracia, federalismo e centralização no Brasil. Rio de Janeiro: Editora FGV; Editora Fiocruz, 2012. Introdução, Capítulos 1, 2 e 4. (Gisele)

SEGATTO, CATARINA IANNI e ABRUCIO, FERNANDO LUIZ. A cooperação em uma federação heterogênea: o regime de colaboração na educação em seis estados brasileiros. *Rev. Bras. Educ.* [online]. 2016, vol.21, n.65 [citado 2016-09-21], pp.411-429

Aula 9 – Seminário: Brasil em perspectiva comparada (18/10)

Falleti, Tulia. (2006). Efeitos da descentralização nas relações intergovernamentais: o Brasil em perspectiva comparada. *Sociologias*, Porto Alegre, ano 8, nº 16, jul/dez 2006, p. 46-85.

Rezende, Fernando (2007): “Descentralização e transferências intergovernamentais de recursos na América Latina: Argentina, Brasil e Colômbia”. Em: *Doc. aportes adm. pública gest. estatal*, n.9, pp. 55-102.

Aula 10 – Seminário: o caso da Bolívia (25/10)

Moira Zuazo, Jean-Paul Faguet y Gustavo Bonifaz (editores). (2012) *Descentralización y democratización en Bolivia La historia del Estado débil, la sociedad rebelde y el anhelo de democracia*. La Paz: Bolívia. Introdução. Leitura obrigatória para os dois apresentadores.

Moira Zuazo. (2012) *Bolivia: cuando el Estado llegó al campo Municipalización, democratización y nueva Constitución*. In: Moira Zuazo, Jean-Paul Faguet y Gustavo Bonifaz (editores). (2012) *Descentralización y democratización en Bolivia La historia del Estado débil, la sociedad rebelde y el anhelo de democracia*. La Paz: Bolívia.

Jean-Paul Faguet (2012). *Gobernabilidad desde abajo en Bolivia Una teoría del gobierno local y dos pruebas empíricas*. In: Moira Zuazo, Jean-Paul Faguet y Gustavo Bonifaz (editores). (2012) *Descentralización y democratización en Bolivia La historia del Estado débil, la sociedad rebelde y el anhelo de democracia*. La Paz: Bolívia.

Aula 11 – Seminário: Chile e Uruguai (01/11)

Eaton, Kent. (2004). *Risky Business: Decentralization from above in Chile and Uruguay Comparative Politics*, Vol. 37, No. 1 (Oct., 2004), pp. 1-22.

Eaton, K. (2004a). *Designing subnational institutions, regional and municipal reforms in postauthoritarian Chile*. *Comparative Political Studies*, 37, 2, 218-244.

Richard, José Fernández. (2013). *La administración del Estado y las municipalidades en Chile*. *Revista del Instituto de Ciencias Jurídicas de Puebla, México*. Ano VII, N. 32, pp. 148-160.

Aula 12 – Seminário: Uruguai (08/11)

Descentralización y desarrollo local en Uruguay: Elementos para promover un debate político. (2010). In: *Cuadernos para el Desarrollo Local. Diálogos por la descentralización*. Número 3. GDLU Grupo de Desarrollo Local Uruguay. Compilación: Fernando Barreiro y Eduardo Rebollo

15/11 – feriado

Aula 13 – Estudo da bibliografia indicada (não haverá aula presencial) (22/11)

Aula 14 – Seminário: o caso da Colômbia (29/11)

25 años de la descentralización en Colombia (2010). Konrad Adenauer Stiftung.

Aula 15 – Seminário: balanço dos processos de descentralização na América Latina (06/12)

DIAZ L, Guillermo. Capacidades para la implementación de procesos de descentralización en territorios subnacionales: una aproximación teórica y empírica. *Polis* [online]. 2016, vol.15, n.43 [citado 2016-09-21], pp.461-481.

Cronograma

As aulas ocorrerão às terças-feiras, das 14 às 18h. Não haverá aula presencial nos dias 30/08 e 22/11. Estas serão aulas à distância com atividades de leitura e elaboração de textos. A primeira aula será no dia 23/08 e a última no dia 06/12, totalizando 15 aulas. Dia 15/11 não haverá aula (feriado).

Avaliação

A avaliação ocorrerá por meio de quatro atividades/critérios: (1) Elaboração de dois textos valendo 30 pontos cada; (2) apresentação de um seminário valendo 30 pontos; (3) presença e participação nas aulas (10 pontos).

Bibliografia complementar

ABRUCIO, Fernando Luiz. A coordenação federativa no Brasil: a experiência do período FHC e os desafios do governo Lula. *Rev. Sociol. Polit.* [online]. 2005, n.24 [cited 2016-09-21], pp.41-67

Cameron, M. A. & Falleti, T. G. (2005). Federalism and the subnational separation of powers. *Publius: The Journal of Federalism*, 35, 2, 245-271.

Cetrangolo, Oscar / Jimenez, Juan Pablo (2004): “Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes”. Em: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7301/S049738_es.pdf?sequence=1 (07 de abril de 2015).

DIAZ L, Guillermo. Capacidades para la implementación de procesos de descentralización en territorios subnacionales: una aproximación teórica y empírica. *Polis* [online]. 2016, vol.15, n.43 [citado 2016-09-21], pp.461-481.

DONOSO DIAZ, Sebastián and CANCINO CANCINO, Víctor. Desafíos claves del fortalecimiento de la gestión de los gobiernos subnacionales chilenos en Educación. *Ensaio: aval.pol.públ.Educ.* [online]. 2006, vol.14, n.52 [cited 2016-09-21], pp.311-338.

Eaton, Kent (2008). Federalism in Europe and Latin America. Conceptualization, Causes, and Consequences. *World Politics*, N. 60, pp. 665–98.

Falleti, Tulia G. A (2005). A Sequential Theory of Decentralization: Latin American Cases in Comparative Perspective. *American Political Science Review*, Vol. 99, No. 3, pp.327-346.

GIL, I-Juca-Pirama Camargo. A municipalização do ensino no Chile. *Educ. rev.* [online]. 2003, n.22 [cited 2016-09-21], pp.115-137.

Goldfrank, Benjamin (2006). “Los procesos de “presupuesto participativo” en América Latina: éxito, fracaso y cambio”. *Revista de Ciência Política*. Vol. 26, N. 2, pp. 3-28.

GARCE, ADOLFO. URUGUAY 2009: DE TABARÉ VÁZQUEZ A JOSÉ MUJICA. *Rev. cienc. polít. (Santiago)* [online]. 2010, vol.30, n.2 [citado 2016-09-21], pp.499-535.

GUNDERMANN K, Hans. Sociedades indígenas, municipio y etnicidad: La transformación de los espacios políticos locales andinos en Chile¹. *Estud. atacam.*[online]. 2003, n.25 [citado 2016-09-21], pp.55-77

IDEA. (2001). Democracy At The Local Level. The International IDEA Handbook on Participation, Representation, Conflict Management, and Governance. International IDEA Handbook Series 4.

Iturburu, Mónica (2000): “Municipios argentinos: fortalezas y debilidades de su diseño institucional”. Em: <http://www.sgp.gov.ar/contenidos/inap/publicaciones/docs/otros/municipios.pdf> (19 de julho de 2015).

Manzanal, Mabel (2006): “Descentralización y Municipios en Argentina. Contrastes y contradicciones”. Buenos Aires, *Crítica en Desarrollo* Em: *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales* N° 1, pp.37-60. Em: <http://www.filo.uba.ar/contenidos/investigacion/institutos/geo/pert/Manzanal%20Critica%20en%20D.pdf> (04 de abril de 2015).

Mardones, R. (2007). The congressional politics of decentralization: the case of Chile. *Comparative Political Studies*, 40, 3, 333-358.

Mardones, Rodrigo Z. Descentralización: una definición y una evaluación de la agenda legislativa chilena (1990-2008). *Revista Eure*, Vol. XXXIV, N° 102, pp. 39-60, agosto 2008 (Chile)

Mardones, Rodrigo Z. Descentralización: una definición y una evaluación de la agenda legislativa chilena (1990-2008). *Revista Eure*, Vol. XXXIV, N° 102, pp. 39-60, agosto 2008 (Chile)

MONTECINOS, Egon. Los estudios de descentralización en América Latina: una revisión sobre el estado actual de la temática. *EURE (Santiago)* [online]. 2005, vol.31, n.93 [citado 2016-09-21], pp.73-88.

MORENO JAIMES, Carlos. LOS LÍMITES POLÍTICOS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL: UN ANÁLISIS DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES EN MÉXICO. *Rev. cienc. polít. (Santiago)* [online]. 2007, vol.27, n.2 [citado 2016-09-21], pp.131-153.

MORENO JAIMES, Carlos. LOS LÍMITES POLÍTICOS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL: UN ANÁLISIS DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES EN

MÉXICO. *Rev. cienc. polít. (Santiago)* [online]. 2007, vol.27, n.2 [citado 2016-09-21], pp.131-153.

MUINELO-GALLO, Leonel e RODRIGUEZ MIRANDA, Adrián. Descentralización fiscal, calidad de gestión de gobierno y disparidades regionales en Uruguay. *Estudios de Economía* [online]. 2014, vol.41, n.2 [citado 2016-09-21], pp.219-250.

O'Neill, K. Decentralized Politics and Political Parties in the Andes. Mimeo. Pasta.
RODDEN, Jonathan. Federalismo e descentralização em perspectiva comparada: sobre significados e medidas. *Rev. Sociol. Polit.* [online]. 2005, n.24 [cited 2016-09-21], pp.9-27

ROSALES O, Mario. Descentralización del Estado, crisis económica mundial y oportunidades locales en América Latina. *Polis* [online]. 2009, vol.8, n.22 [citado 2016-09-21], pp.159-174.

Souza, Celina (2004): “Governos locais e gestão de políticas sociais universais”. São Paulo: Perspec, vol.18, nº2, pp. 27-41.

Souza, Celina (2001): “Federalismo e descentralização na Constituição de 1988: processo decisório, conflitos e alianças”. Em: Dados, vol.44, nº 3, pp. 513-560.

SOUZA, Celina. Governos e sociedades locais em contextos de desigualdades e de descentralização. *Ciênc. saúde coletiva* [online]. 2002, vol.7, n.3 [cited 2016-09-21], pp.431-442.

THAYER CORREA, Luis Eduardo. Descentralización y desarrollo regional en Chile: Una mirada desde la sociedad. *Polis* [online]. 2011, vol.10, n.30 [citado 2016-09-21], pp.267-287.

VALENZUELA, Esteban; PRESSACCO, Fabián; CIENFUEGOS, Ignacio and PENAGLIA, Francesco. Pilares necesarios para una descentralización autónoma sin cooptación del poder central: reflexiones para el proceso descentralizador chileno. *Rev. Adm. Pública* [online]. 2015, vol.49, n.5 [cited 2016-09-21], pp.1083-1106.

Willis, Eliza, Christopher Garman & Stephan Haggard, 1999, ‘The Politics of Decentralization in Latin America’, in *Latin American Research Review*, Vol. 34, No.1, pp. 7-56. Ler online. Jstor.